

「未來年表」

人口高齡化與少子化
之影響與因應

趙善如



台灣少子化嚴重 全球吊車尾

因為台灣的平均出生率比東京還低，2019年僅1.218，創下全球最低紀錄，預估2025年人口將會進入負成長，屆時減少速度恐將超越日本；近七成人口集中六都的高度都市化。

<https://tw.news.yahoo.com/%E5%8F%B0%E7%81%A3%E5%B0%91%E5%AD%90%E5%8C%96%E5%9A%B4%E9%87%8D-%E5%85%A8%E7%90%83%E5%90%8A%E8%BB%8A%E5%B0%BE-215003861.html>

台灣在2018年正式邁入高齡社會，亦即該年老年人口比率已達14%。我國老化速度之快，僅花25年時間從高齡化社會進入高齡社會，像是法國（127年）、挪威（92年）、美國（71年）等幾個先進國家，都花超過台灣3倍的時間才進入高齡社會。

而我國預估在2026年進入超高齡社會，只花**7年**就從高齡社會轉為超高齡社會，鄰近國家日本也預估要花11年才進入超高齡社會（國家發展委員會，2018）。



七年後，大家在哪裡？

極限村落



- 一、該詞源於1991年日本社會學者大野晃（Akira Ohno）所提出之「限界集落」。
- 二、意指該村落65歲以上老年人口占總人口的比率超過一半，由於這些村落缺乏活力且人口密度低。



負面影響：

地方基礎公共建設並不發達，公共及商業服務也相當匱乏，導致村落無法繼續運作，長者生活處境變得更加困難，最後這些村落將面臨併村、甚至廢村的危機。

地方創生優先

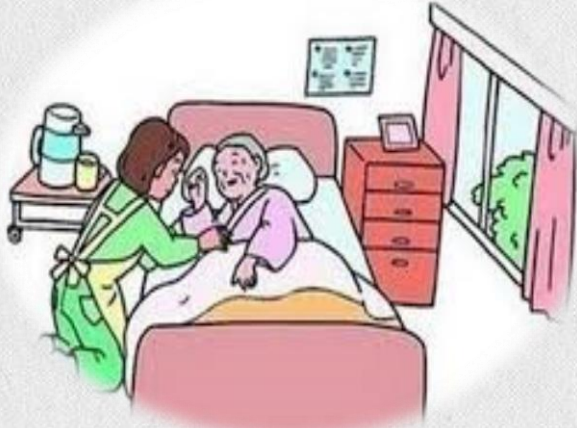
分類	高雄市(15)	2017年人口數
I	高雄市旗津區	28,761
I	高雄市燕巢區	29,921
I	高雄市田寮區	7,245
I	高雄市阿蓮區	28,841
I	高雄市茄萣區	30,211
I	高雄市彌陀區	19,381
I	高雄市六龜區	13,011
I	高雄市甲仙區	6,107
I	高雄市內門區	14,541
II	高雄市林園區	69,991
II	高雄市大樹區	42,751
II	高雄市旗山區	36,941
III	高雄市茂林區	1,924
III	高雄市那瑪夏區	3,125
III	高雄市桃源區	4,246

分類	屏東縣(27)	2017年人口數
I	屏東縣九如鄉	22,110
I	屏東縣鹽埔鄉	25,997
I	屏東縣高樹鄉	24,622
I	屏東縣萬巒鄉	20,556
I	屏東縣竹田鄉	17,158
I	屏東縣新埤鄉	9,936
I	屏東縣枋寮鄉	24,571
I	屏東縣崁頂鄉	15,720
I	屏東縣林邊鄉	18,080
I	屏東縣南州鄉	10,670
I	屏東縣佳冬鄉	19,380
I	屏東縣車城鄉	8,586
I	屏東縣枋山鄉	5,478
I	屏東縣琉球鄉	12,337
II	屏東縣東港鎮	47,866
II	屏東縣萬丹鄉	50,935
II	屏東縣內埔鄉	54,707
II	屏東縣新園鄉	35,321
III	屏東縣來義鄉	7,465
III	屏東縣獅子鄉	4,806
III	屏東縣牡丹鄉	4,926
III	屏東縣三地門鄉	7,644
III	屏東縣霧臺鄉	3,246
III	屏東縣瑪家鄉	6,746
III	屏東縣泰武鄉	5,271
III	屏東縣春日鄉	4,867
III	屏東縣滿州鄉	7,840

分類	花蓮縣(10)	2017年人口數
II	花蓮縣鳳林鎮	10,861
II	花蓮縣玉里鎮	24,345
II	花蓮縣壽豐鄉	18,043
II	花蓮縣光復鄉	12,888
II	花蓮縣豐濱鄉	4,383
II	花蓮縣瑞穗鄉	11,653
II	花蓮縣富里鄉	10,413
II	花蓮縣萬榮鄉	6,384
II	花蓮縣卓溪鄉	6,066
II	花蓮縣秀林鄉	15,889

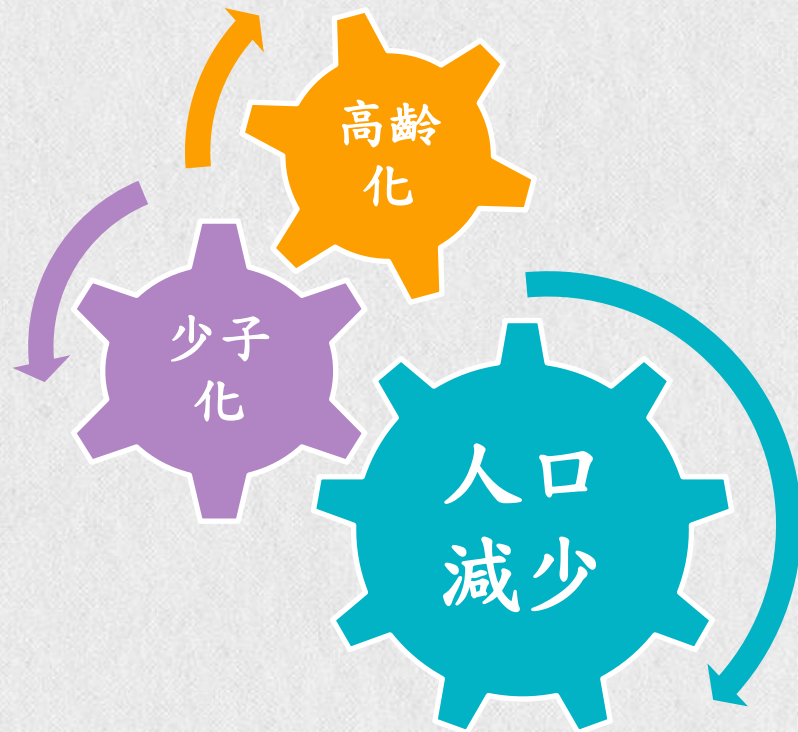
分類	臺東縣(13)	2017年人口數
III	臺東縣大武鄉	6,117
III	臺東縣太麻里鄉	11,163
III	臺東縣長濱鄉	7,260
III	臺東縣鹿野鄉	7,951
III	臺東縣成功鎮	14,238
III	臺東縣關山鎮	8,742
III	臺東縣卑南鄉	17,399
III	臺東縣池上鄉	8,248
III	臺東縣達仁鄉	3,518
III	臺東縣延平鄉	3,551
III	臺東縣海端鄉	4,222
III	臺東縣金峰鄉	3,653
III	臺東縣蘭嶼鄉	5,075

老人的家庭照顧負荷



<https://www.youtube.com/watch?v=sLFqVF7vvB>
<https://www.youtube.com/watch?v=ty68kgfcojw>

雖然是寧靜的危機，但可以置身事外嗎？



未來年表

人口減少的衝擊，高齡化的寧靜危機
河合雅司 著 林詒純、葉小燕 譯

半年狂銷
30
萬冊！

- 2020年 女性有半數超過50歲
- 2027年 血庫嚴重缺血，重要手術無法進行
- 2030年 銀行、醫院、安養院——從地方消失
- 2033年 每3戶就有1戶空屋
- 2039年 火葬場嚴重不足
- 2050年 食物缺乏，捲入世界糧食戰爭

少子化、高齡化也許已經讓你聽到耳邊生響，但你可能沒有想過，它們如何左右我們的未來。這是一場影響力驚人的「寧靜危機」，沒有察覺的人，終將被它慢慢腐蝕。

本書分為兩部

未來年表

第一部

人口漸少時程表
2017-2065年（距離現在52年）

第二部

拯救日本的10個處方箋
從減少「高齡者」到少子化對策

第一部：從2017-2065年（1/8）

一、2018年，國立大學將面臨倒閉。


- （一）18歲人口的減少。
- （二）辦學精神與特色教育將消失。
- （三）地方大學招生更困難。
- （四）大學在人口減少的社會扮演之「角色」。

https://www.nowlooker.com/post_03158849302.html

台灣的未來年表：

- （一）2018年，0-5歲學齡前人口為123萬人，2065年降至59萬人，減少64萬人。
- （二）2018年，6-11歲國小學齡人口為120萬人，2065年降至66萬人，減少54萬人。
- （三）國/高中及大學階段，12-17歲及18-21歲學齡人口，分別由2018年之140萬人及118萬人，降至2065年71萬人及50萬人，分別減少69萬人及68萬人。

第一部：從2017-2065年（2/8）



二、2019年，開始缺乏IT技術者，
技術大國的地位動搖。


- （一）支撐基礎建設的技術者後繼無人。
- （二）東京奧運面臨選手不足。



台灣的現況：

自2014年以來，IT相關職缺逐年增長，但求職人數卻是每年下降，IT人力缺口非常明顯。以2018年1月為例，演算法開發工程師、BIOS工程師、MIS程式設計師、MES工程師以及Internet程式設計師，平均都是三份以上的工作在搶一位人才（余采霏，2018）。

第一部：從2017-2065年（3/8）



三、2020年，
每兩位女性就有一位50歲以上。

- （一）未來的母親正在減少。
- （二）生育年齡25-39歲。



台灣的未來年表：

育齡婦女人口推估：由2018年的586萬人減少為2065年之265萬人，占女性總人口比率由49.4%減少至29.3%，造成少子女困境難以改善的隱憂（國家發展協會，2018）。

第一部：從2017-2065年（4/8）



四、2021年，照顧離職潮爆發。

- （一）團塊第二代邁入50歲。
- （二）自我照顧 & 請人照顧。
- （三）照護離職 & 照顧假。

台灣的現況：

根據勞動部2015年資料，臺灣1,153萬勞動人口中，約231萬人因為照顧失能、失智家人照顧而工作受影響，每年約17.8萬人「因照顧減少工時、請假或彈性調整」，每年約13.3萬人「因照顧離職」，日本每年約有十萬人「介護離職」，但台灣人口僅日本的五分之一，更凸顯照顧離職問題嚴重（張筱嬋，2018）。

第一部：從2017-2065年（5/8）



五、2023年，勞動人口高齡化，缺乏活力。

台灣的未來年表：


2018年，50歲以下及50歲以上勞動力所占比率分別為74.0%及26.0%，預估2025年此比率將轉變為69.5%及30.6%（衛生福利部，2018）。

六、2024年，「雙重照護」的負擔。

台灣的未來年表：

老年人口由2018年的343萬人增加至2065年的715萬人，總人口比率由14.5%增加至41.2%，造成扶老比激增、養育負擔沉重的隱憂（國家發展協會，2018）。

第一部：從2017-2065年（6/8）



七、2026年，
失智症已是「國民病」。


<https://www.iling-termcare.com/Article/Detail/932>
http://www.wholesomeship.com/sel_f_check_03.asp
<https://www.commonhealth.com.tw/article/article.action?nid=78044>



台灣的未來年表：

2026年，失智症人口預估約有38萬人，平均每40分鐘增加1名患者。2065年將增至89萬多人，增加51萬人（台灣失智症協會，2019）。

第一部：從2017-2065年（7/8）



八、2033年，全國每三戶住宅，
就有一戶是空屋。



台灣的現況：

內政部營建署日前公布「2017年底度使用住宅（空屋）及新建餘屋」統計分析，結果發現低度使用（用電）住宅數高達86.4萬戶，占全國10.12%（吳美觀，2018）。

第一部：從2017-2065年（8/8）

九、2040年，半數自治體面臨消滅危機。

台灣的現狀：

行政院國發會於2018年核定了地方創生戰略，明定2019年為地方創生元年，在台灣368的鄉鎮區中，標示出超過1/3，有134個鄉鎮有消失的危機（楊瑪利，2019）。

十、2065年，外國人將佔據無人國土。

台灣的現狀：

根據勞動部統計資料，2014年11月底54.5萬人，2015年11月底58.6萬人，2016年6月突破60萬人大關，到了2018年10月底，外籍移工總數則衝破70.3萬人，由此可見在台外籍移工人數有逐年增長的趨勢（紀佳妘，2018）。

現在的策略有效嗎？



- 1 外籍勞工
- 2 以AI來解決
- 3 「女性」與「高齡者」者
勞動力的活躍

第二部：拯救日本的10個處方簽（1/2）

1 戰略性減縮

- (1) 減少高齡者：「75歲」以上高齡者，「65-74歲」是準高齡者。
- (2) 擺脫24小時全年無休的社會（過度方便的社會）。
- (3) 明確畫分非住宅區：打造緊密集中的鄉鎮，以公共運輸連結成「多端點網絡型」。
- (4) 跨區域進行自治體合併：彼此相鄰。
- (5) 徹底執行國際分工。

2 維持富饒

- (6) 活用「工匠技術」：優質產品的「少量製造、少量販售」。
- (7) 以公費生制度培育人才。

第二部：拯救日本的10個處方簽（2/2）

3 擺脫東京單一集中化

- (8) 推動中高齡人口移居地方計畫：
跟地方大學合作，形成一個「長期照護退休社區」。
- (9) 建立「第二市民」的制度：以第二市民申請第二居住地，打造「知識巨人村」。

4 少子化對策

- (10) 第3胎以上補助1000萬元。



在台灣如何因應此人口寧靜的危機？

因應對策（1/11）

我國少子女化對策計畫(107年-111年)：

- 不同類型的育兒津貼
- 育兒的準公共化之政策概念
- 友善的育兒環境

因應對策（2/11）

長期照顧十年計畫2.0，於106年1月1日開始實施：

- 建立優質、平價、普及的長照服務體系
- 社區整體照顧ABC模式，實現在地老化
- 線上學習課程Level 1

<https://ltc-learning.org/mooc/index.php>

※此課程接受所有民眾線上報名參加



1 照顧服務
(包含居家服務、
日間照顧及家庭托顧)



2 交通接送



3 餐飲服務



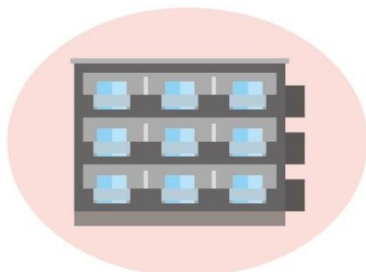
4 輔具購買、租借
及居家無障礙
環境改善



5 居家護理



6 居家
(社區)復健



7 長期照顧
機構服務



8 喘息服務



9 小規模
多機能服務



10 失智症
照顧服務



11 家庭照顧者
支持服務



12 社區
預防性照顧



13 預防失能或
延緩失能與失智
之服務



14 銜接出院
準備服務



15 銜接居家醫療



16 原住民族
地區整合型服務



17 社區整體
照顧模式

因應對策（4/11）

顧老假是什麼？

- 一、因應日本高齡化問題，安倍政府2016年提出「**零介護離職**」，改變以往員工藉請事假照顧家中失能者，鼓勵使用照顧假，最高可請93天，且可分3次使用。
- 二、日本為達到「**零介護離職**」目標，**照護留職停薪津貼**給付由薪水40%提升為67%。當工時長，員工難以兼顧照護工作時，可利用**彈性工時**、**加班制度**，提升持續就業的可能性。

因應對策（5/11）

顧老假，誰來買單？

Q：在臺灣，每年因照護而離職的人口高達13萬人，勞工有哪些假可用？而「顧老假」在臺灣可行嗎？

<https://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5073343>

<https://www.businesstoday.com.tw/article/category/80392/post/201703300020/%E7%85%A7%E9%A1%A7%EF%BC%8C%E4%B8%8D%E9%9B%A2%E8%81%B7>

因應對策（6/11）

顧老假，誰來買單？

A：107年11月16日行政院令，業已修改原事假五日改為七日：

因事得請事假，每年准給七日。其家庭成員預防接種、發生嚴重之疾病或其他重大事故須親自照顧時，得請家庭照顧假，每學年准給七日，其請假日數併入事假計算。事假及家庭照顧假合計超過七日者，應按日扣除薪給。

因應對策（7/11）

行政院目前正在審議《中高齡及高齡者就業法》草案，擬在專法中增訂僱用65歲以上高齡者可以簽定期契約，雇主可以考慮回聘，勞資雙方可以簽定期契約。勞動部長許銘春表示，專法預計2019年上半年政院完成審查、下個會期送立法院審議。內容共8章45條，重點如下：

禁止年齡歧視

規定雇主對求職或受僱中高齡及高齡者，不得因年齡有差別待遇，保障有平等的就業機會，並規定雇主對申訴員工不得有不利處分及負賠償責任等事項。

支持退休者再就業

鼓勵退休的中高齡及高齡者貢獻專長，傳承經驗，與青年進行世代交流，提供退休再就業準備，設置銀髮人才資源中心。

因應對策（8/11）

《中高齡及高齡者就業法》草案重點

協助在職中高齡及高齡者穩定就業

考量部分中高齡及高齡在職者因年齡漸長致身心功能下降，容易被迫離開職場，規劃提供職務再設計、在職訓練、家庭照顧措施、職場健康等措施，協助續留職場。

促進失業中高齡及高齡者就業

對中高齡及高齡失業者，推動職前訓練提升工作能力，增加就業競爭力，提供創業輔導與專業就業服務，協助創業或重返職場。

開發就業機會

透過公開表揚進用中高齡及高齡者績優單位、運用僱用獎助獎勵雇主進用及提供雇主中高齡及高齡的人力運用手冊等措施，鼓勵雇主釋出職缺，開發適合中高齡及高齡者的工作機會。

因應策略 (9/11)

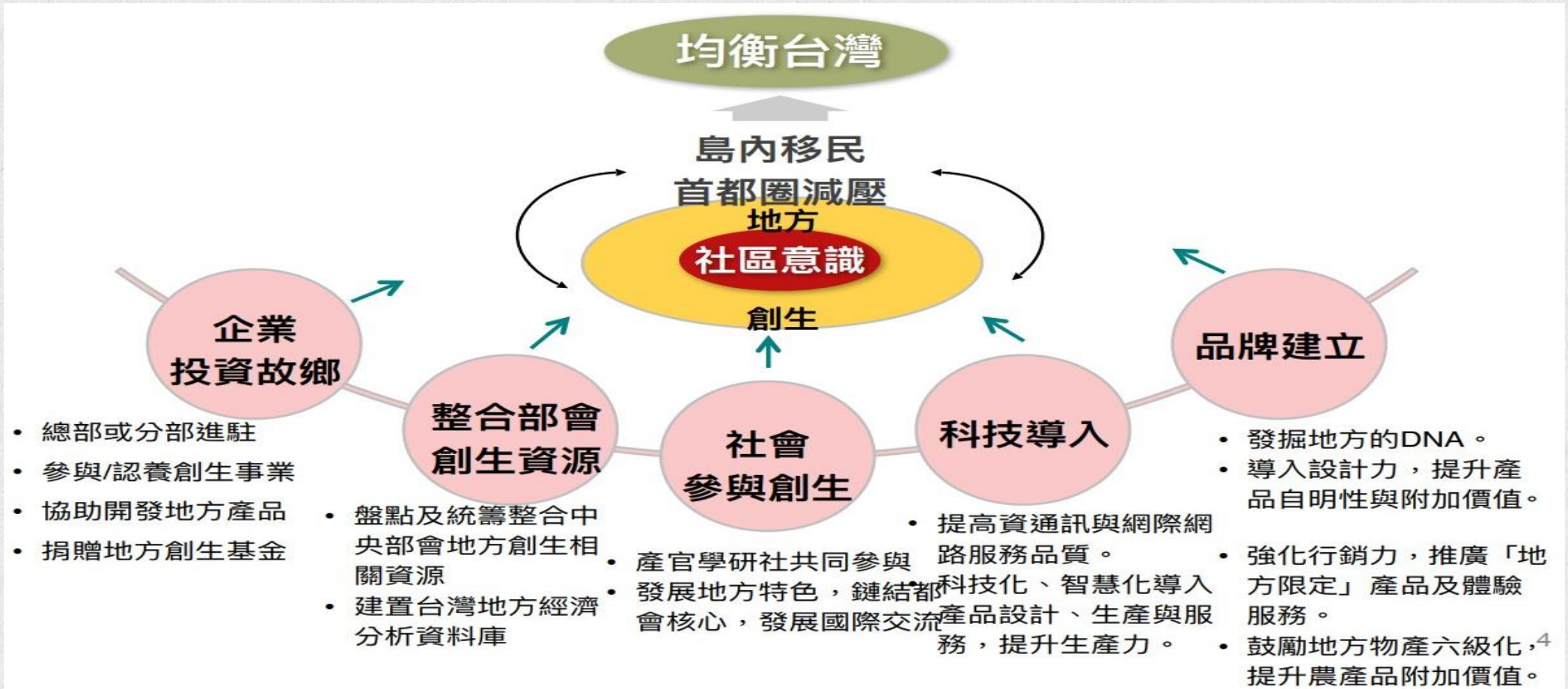
2019是地方創生元年，

地方創生國家戰略計畫之策略：

- 1 優化地方產業，鞏固就業機會。
- 2 建設鄉鎮都市，點亮城鎮偏鄉。
- 3 推動地方品牌，擴大國際連結。

因應策略 (10/11)

地方創生



https://www.ndc.gov.tw/Content_List.aspx?n=78EEFEC1D5A43877

因應策略 (11/11)

目前的評價
「成敗尚未定論，態度值得肯定」

「大學」，人事單位如何看待此現象？（1/2）

- 1 我的大學，還會存在？
- 2 組織縮編？
- 3 教職員逐漸「高齡化」？
 - (1) 活力（健康）
 - (2) 技術
 - (3) 效能

「大學」，人事單位如何看待此現象？（2/2）



4 照顧假/育嬰假。

5 大學在社會的角色功能轉換與人力重組。

我，已準備好面對高齡生活？

- 1 家中老人的照顧安排；對於子女成家的支持。
- 2 自己對於50歲以後的安排(健康、人際關係、生活安排、經濟、社會角色)。

個人的省思與行動 (1/2)

1

高年級實習生 自宅當據點 74歲的她快樂服務鄰里長者

<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20190511000782-260405?chdtv>

2

她62歲創辦「長者人力銀行」，連續創業為銀髮族再創「安可職涯」

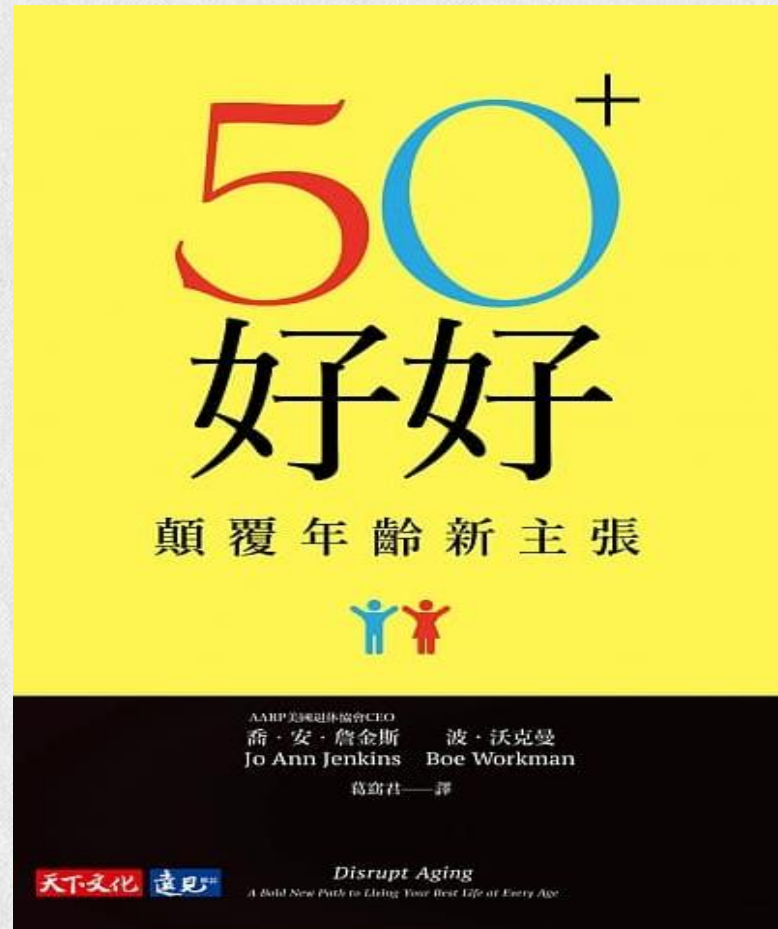
<https://meet.bnnext.com.tw/articles/view/42565>

個人的省思與行動 (2/2)

3

50+好好：顛覆年齡新主張

Disrupt Aging: A Bold New Path to Living Your Best Life at Every Age





謝

謝

聆

聽